



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR XV / 242 / 2020

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

z dnia 11 grudnia 2020 roku

w sprawie: **opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Bojanów na rok 2021.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Jerzy Kos – przewodniczący
2. Stanisław Biesiadecki – członek
3. Mirosław Paczocha – członek

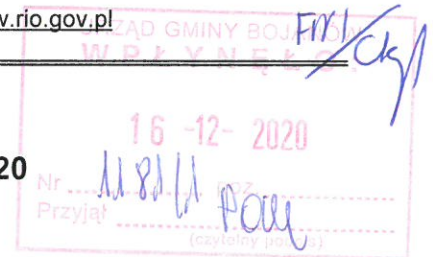
po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Bojanów na 2021 rok,
postanawia:

***przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Bojanów zaopiniować pozytywnie,
z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia niniejszej uchwały.***

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Bojanów w dniu 9 listopada 2020 roku wydał zarządzenie Nr 90/2020 w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej gminy Bojanów na 2021 rok, oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2029. Zarządzeniem tym postanowił przedłożyć Radzie Gminy Bojanów i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi oraz projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wraz z objaśnieniami.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 16 listopada 2020 roku.



Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z objaśnieniami w formie dokumentu elektronicznego wpłynął w dniu 13 listopada 2020 roku.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Bojanów, zawartym w uchwale Nr XXXVIII/259/2010 z dnia 20 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 40.241.705,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 38.096.005,00 zł, a dochody majątkowe w wysokości 2.145.700,00 zł.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 47.641.705,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 37.609.571,02 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 10.032.133,98 zł.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Bojanów z dnia 20 września 2010 roku. Plan dochodów budżetu i wydatków budżetu został sporządzony w pełnej szczegółowości, do paragrafów klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 7.400.000,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody pochodzące z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 881.873,00 zł oraz przychody pochodzące z kredytów i pożyczek w wysokości 6.518.127,00 zł.

Przychody budżetu ustalono w łącznej wysokości 8.442.653,00 zł, w tym:

- 1) przychody pochodzące z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 881.873,00 zł,
- 2) przychody pochodzące z kredytów i pożyczek w wysokości 7.560.780,00 zł, w tym:
 - na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 6.518.127,00 zł,
 - na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.042.653,00 zł.

Rozchody budżetu z tytułu spłaty kredytów i pożyczek (§ 992) zaplanowano w łącznej kwocie 1.042.653,00 zł.

W § 3 ust. 4 projektu poprawnie określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 23, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej z budżetu państwa oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2021 rok.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

W projekcie uchwały budżetowej, w tabeli określającej wydatki budżetu jak również w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano wydatki na dotacje celowe na pomoc finansową dla Powiatu Stalowowolskiego w kwocie 10.000,00 zł (dział 851 rozdział 85117 § 2710). Należy zwrócić uwagę, że podstawą planowania w budżecie dotacji celowej w formie pomocy finansowej oraz jej udzielania innym jednostkom samorządu terytorialnego jest odrębna uchwała organu stanowiącego o udzieleniu dotacji w formie pomocy finansowej, zgodnie z przepisem art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych. Ponadto w tabeli określającej wydatki budżetu jak również w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano wydatki na dotacje celowe na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji związanych z wykorzystaniem odnawialnych źródeł energii oraz na wymianę pieców węglowych w łącznej kwocie 200.000,00 zł (dział 900 rozdział 90005 § 6230). Należy zwrócić uwagę, że podstawą planowania w budżecie dotacji celowej oraz jej udzielania jest odrębna uchwała organu stanowiącego, określająca tryb i zasady udzielania dotacji. W związku z tym brak jest podstaw do planowania tych wydatków w budżecie gminy.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zasadniczo zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1053, z późn. zm.). Niepoprawnie zaklasyfikowano dochody w wysokości 180.000,00 zł (§ 0940 Wpływy z różnych rozliczeń / zwrotów z lat ubiegłych – zwrot podatku VAT za lata ubiegłe) w rozdziale 75807 „Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla gmin”, zamiast w rozdziale 75814 „Różne rozliczenia finansowe”, co pozostaje w sprzeczności z załącznikiem Nr 2 do rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

W § 3 ust. 5 projektu ustalono limit pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym.

W § 4 prawidłowo ustalono wysokość rezerw: ogólnej zgodnie z przepisem art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

W § 5 projektu określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2021, wynikające z odrębnych ustaw, natomiast w § 7, § 8 i § 9 pkt. 1 ustalono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, tj.:

- ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1439, z późn. zm.).
- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 2050),
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1219, z późn. zm.),

W § 6 ustalono wydatki na realizację przedsięwzięć ze środków Funduszu Sołeckiego w łącznej wysokości 445.658,03 zł.

W § 9 pkt 2 wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.

W § 10 określono planowane kwoty dotacji udzielane z budżetu gminy, jak w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej.

W § 11 ustalono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego, stanowiący załącznik Nr 2 do projektu uchwały budżetowej oraz postanowiono udzielić dotacji przedmiotowej dla Gminnego Zakładu Usług Komunalnych w Bojanowie do 1 m³ dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków, skalkulowanej na okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 roku. Decyzja Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie

Nr RZ.RET.070.4.36.2018.MK o zatwierdzeniu taryf została wydana na okres 3 lat, tj. do dnia 9 maja 2021 roku. W przypadku podjęcia uchwały przez Radę Gminy w sprawie dopłat do cen 1 m³ dostarczonej wody i odprowadzanych ścieków na okres od 1 stycznia 2021 roku oraz przy planowaniu dotacji przedmiotowej należy wziąć pod uwagę okres obowiązywania taryf.

W § 12 projektu Wójta Gminy Bojanów upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy z wyłączeniem przeniesień między działami, do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych z wyłączeniem przeniesień między działami, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w bankach niewykonujących bankowej obsługi budżetu. Ponadto upoważnienie obejmuje zaciąganie w 2021 roku kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej ustalono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie zasadniczo uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony przez Wójta Gminy Bojanów projekt uchwały budżetowej na 2021 rok może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej na 2021 rok, po uwzględnieniu uwag zawartych w niniejszej uzasadnieniu.

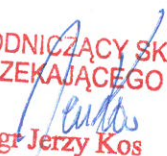
Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, mając na uwadze powyższe ustalenia postanowił zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Bojanów, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Bojanów
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

mgr Jerzy Kos